



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KUVENDI
KOMISIONI PËR ÇËSHTJET LIGJORE, ADMINISTRATËN PUBLIKE DHE TË
DREJTAT E NJERIUT

(Dokument parlamentar)

Tiranë, më 19.11.2021

RAPORT
(Komision përgjegjës)

PROJEKTLIGJIN

PËR

“AKT NORMATIV NR. 32, DATË 05.11.2021 ‘PËR MIRATIMIN E TEKSTIT TË DISA NDRYSHIMEVE NË MARRËVESHJEN PËR PRODHIMIN E FURNIZIMIN NGA DHE NDËRMJET PFIZER EXPORT B.V. DHE MINISTRISË SË SHËNDETËSISË DHE MBROJTJES SOCIALE TË SHQIPËRISË, MINISTRIT TË SHTETIT PËR RINDËRTIMIN DHE INSTITUTIT TË SHËNDETIT PUBLIK, MIRATUAR ME AKTIN NORMATIV NR. 3, DATË 18.01.2021 TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE”

➤ **HYRJE**

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në cilësinë e komisionit përgjegjës bazuar në nenet 32-38 të Rregullores së Kuvendit, në mbledhjen e datës 19 Nëntor 2021, mori në shqyrtim projektligjin Akt normativ nr. 32, datë 05.11.2021 “Për miratimin e tekstit të disa ndryshimeve në marrëveshjen për prodhimin e furnizimin nga dhe ndërmjet PFIZER EXPORT B.V. dhe Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale të Shqipërisë, ministrit të Shtetit për Rindërtimin dhe Institutit të Shëndetit Publik, miratuar me Aktin normativ nr. 3, datë 18.01.2021 të Këshillit të Ministrave”. Komisioni caktoi si relatore për shqyrtimin e këtij projektligji deputeten Toni Gogu.

Në mbledhjet e Komisionit për të mbrojtur projektligjin dhe për të dhënë shpjegime për pyetjet e anëtarëve të Komisionit ishin të pranishëm nga Zvministria e Shëndetësisë dhe Punëve Sociale Znj. Eugena Tomini, si dhe Znj. Antoneta Mirena, Drejtore e Programit të Standartizimit, Harmonizimit të Kuadrit Rregulator pranë Ministrisë së Shëndetësisë dhe Punëve Sociale.

I. BAZA KUSHTETUESE E PROJEKTLIGJIT, VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUTSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR

Akti normativ i Keshillit të Ministrave është në përputhje me Kushtetutën dhe veçanërisht me nenin 101 të saj ku parashikohet se “*Këshilli i Ministrave, në rast nevoje dhe urgjence, nën përgjegjësinë e tij, mund të nxjerrë akte normative që kanë fuqinë e ligjit për marrjen e masave të përkohshme. Akti normativ i dërgohet menjëherë Kuvendit, i cili mblidhet brenda 5 ditëve, nëse nuk është i mbledhur. Këto akte humbasin fuqinë që nga fillimi, në qoftë se nuk miratohen nga Kuvendi brenda 45 ditëve*”.

Nevoja dhe urgjencia janë parakushte të domosdorshme për nxjerrjen e një akti normativ.

Pandemia aktuale e shkaktuar nga Sars-Cov-2 (Covid-19) ka shkaktuar dëme të medha në shëndetin e njerëzve, duke kaluar deri në humbjen e jetës dhe dëme ekonomike, qoftë për buxhetin e personave të prekur, qoftë për buxhetin e bizneseve, për shkak të vendosjes së masave kufizuese të frekuentimit të tyre, ashtu si dhe dëme në buxhetin e shtetit, duke kaluar fokusin më të madh në investimet në shërbimet shëndetësore, kryesisht spitalore.

Për situatën e krijuar nga Sars-Cov-2 vlerësohet e pamundur pritja për nxjerrjen e ligjit të nevojshem nga organi ligjvénës, qoftë edhe nëpërmjet procedurave të pëershpejtuara. Nevoja për furnizimin me vaksina anticovid është imediate, pasi domosdorshmeria për të vaksinuar të gjithë popullatën target mbetet ende një emergjencë. Akti normativ vepron me fuqinë e ligjit për një periudhë kohe, maksimalisht 45-ditore. Përkohshmëria e këtij akti normativ lidhet me kushtin e domosdoshmërisë së shqyrtimit të tij nga Kuvendi, i cili, nëse e miraton, e kthen atë në ligj.

Sa më lartë, për të gjitha arsyet e përmendura vlersohet se ky akti normativ që po shqyrtojmë del pikërisht në kushtet e nevojës dhe të urgjencës, që diktohet nga nevoja për ndryshime të aktit të mëparshëm.

II. QËLLIMI DHE PËRMBAJTJA E PROJEKTLIGJIT

• Përmbatja e projekligjit

Republika e Shqiperisë përgjatë Viti 2021 ka ndërmarrë një sërë masash për t' u përballur me sfidat e shkaktuara nga Covid-19. Ndër më kryesoret është dhe furnizimi me vaksina anticovid. Një ndër vaksinat më të cilat është funizuar vendi ynë ka qenë vaksina e kompanisë Pfizer Export B.V., me të cilën vendi ynë ka lidhur marreveshje.

Teksti i marreveshjes fillestare është miratuar me aktin normativ nr. 1, datë 10.01.2021, "Për miratimin e tekstit të marreveshjes, për prodhimin dhe furnizimin nga dhe ndërmjet Pfizer Export B.V., dhe Ministrit të Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale të Shqipërisë, Institutit të Shëndetit Publik, dhe Ministrit të Shtetit për Rindertimin, autorizimin e procedures për lejimin e hyrjes dhe administrimit të vaksinave anticovid-19 në Republikën e Shqipërisë, si dhe përdorimin e tyre në popullatë", i cili ka parashikuar edhe detyrimet per organet shteterore lidhur me hyrjen e vaksines.

Nderkohe, Shqiperia, pervez se lehtësisë Covax dhe marrëveshjeve dypaleshe, ka shfrytëzuar edhe mundesinë e donacioneve nga vende të tjera.

Komisioni Evropian ka lidhur marrëveshje të blerjes paraprake (Advance Purchase Agreement - APA) për prodhimin, blerjen dhe furnizimin e një vaksine Covid-19 në Bashkimin Evropian me kompaninë Pfizer, i cili përcakton mundësinë e shteteve anëtare për t'i rishitur ose dhuruar kundrejt palëve të treta.

Në pikën 2.1.f të marrëveshjes fillestare përcaktohet se blerësi (konkretnisht, Shqiperia) angazhohet të marrë vaksinën direkt nga Pfizer-i, permes lehtësisë COVAX ose nga një pale e tretë, qoftë me dhurim, rishitje ose ndryshe, **vetëm nëse blerësi ka marrë pëlgimin paraprak me shkrim të Pfizer-it.**

Ky parashikim i mësipërm kërkon ndërhyrjen me akt normativ sa herë që do të kishim një dhurim të dozave Pfizer nga një shtet tjeter, për t'i perfshirë këto doza nën regjimin e së njejtës marrëveshje.

- *Qëllimi*

Me anë të këtij amendimi lehtësohet procedura e alokimit të dozave Pfizer të dhuruara nga shtetet e tjera, pasi tashme nuk do të jetë e nevojshme të ndryshohet marrëveshja bazë, por Pfizer-i do të njoftohet për këto doza.

Në këtë amendim përcaktohet një rregullim për të gjitha dhurimet në përgjithësi në mënyrë që, jo sa hërë të ketë dhurime, të kërkohet ndërhyrje në marrëveshjen bazë me kompaninë *Pfizer Export B. V.*

- *Përbajtja e aktit normativ*

Akti normativ përmban parashikimet e mëposhtme:

Në nenin 1 parashikohet miratimi i disa ndryshimeve në tekstin e marrëveshjes për prodhimin dhe furnizimin nga dhe ndërmjet *Pfizer Export B. V.*, Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, Ministrit të Shtetit për Rindërtimin dhe Institutit të Shëndetit Publik, sipas tekstit që i bashkëlidhet këtij akti normativ.

Në nenin 2 përcaktohen detyrimet e organeve shteterore dhe, konkretnisht, parashikohet me pikat përkatëse, si me poshtë:

1. Ndryshimet në tekstin e marrëveshjes për prodhimin dhe furnizimin nga dhe ndërmjet *Pfizer Export B.V.*, Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, ministrit të Shtetit për Rindërtimin dhe Institutit të Shëndetit Publik, bashkëlidhur këtij akti normativ, për shkak të sekretit tregtar, nuk do të publikohen në asnjë *ëebaite* të institucioneve apo në "Fletoren Zyrtare".
2. Te gjitha institucionet e përfshira në dhënien e mendimit, të miratimit apo që janë pjesë e procesit kanë detyrimin të mos bëjnë publike ndryshimet në marrëveshjen bashkëlidhur këtij akti normativ apo pjesë të saj.
3. Detyrimet e organeve shteterore dhe përjashtimet nga detyrimet për furnizimin e vaksinës anticovid, të përcaktuara në aktin normativ nr. 1, datë 10.01.2021, të Këshillit të Ministrave,

të ndryshuar, janë të njejtë dhe për ndryshimet në tekstin e marrëveshjes për prodhimin e furnizimin nga dhe ndërmjet *Pfizer* Export B.V., Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, ministrit të Shtetit për Rindërtimin dhe Institutit të Shëndetit Publik, sipas kushteve të tekstit të marrëveshjes bashkelidhur këtij akti normativ.

Në nenin 3 përcaktohet hyrja në fuqi e aktit normativ.

III. INSTITUCIONET ZBATUESE

Institucioni përgjegjes për ndjekjen e zbatimin e ketij akti normativ janë Ministria përgjegjëse për Shëndetësinë dhe mbrojtjen Sociale dhe Zevendeskryeministri e minister i Shtetit për Rindërtimin dhe Programin e Reformave.

IV. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME ACQUIS COMMUNAUTAIRE

Ky projektligj nuk synon përafrimin me ndonjë *acquis* të Bashkimin Evropian.

V. DISKUTIMET NË KOMISION

Gjatë diskutimit të projektligjit në Komision Zvministria u shprehën se situata epidemiologjike në këto 15-16 javët e fundit vijon të jetë e qëndrueshme gjithash tu vijon vaksinimi masiv në pikat e përqëndruara të vaksinimit. Prej fillimit të vaksinimit janë kryer në total 2,050,961 doza të vaksinës ndaj COVID-19 të ndara me përqindje (%) si vijon: 47% doza të para; 41% doza të dyta; 1.7% ose 38 378 doza të treta.

Vaksinimi ndaj COVID-19 është i hapur për të gjithë personat në moshën +16 vjeç si dhe fëmijët +12 vjeç me probleme të sistemit imunitar. Ka filluar vaksinimi me dozën e tretë për personelin shëndetësor, për qytetarët në moshë +60 vjeç me sëmundje kronike si dhe për personat me moshë +18 vjeç me frenim të imunitetit. Sa i përket Aktit normative marrëveshja nr. 32 me kompanin *Pfizer* theksoj se ndyshimi ose ndërhyrja në pikën 2.9 ka nevojë për ndyshim pasi lehtësohet procedura e alokimit të dozave *Pfizer* të dhuruara nga shtetet e tjera, dhe nuk do të jetë e nevojshme të ndryshohet marrëveshja bazë, por *Pfizer*-i do të njoftohet për këto doza. Në këtë amendim përcaktohet një rregullim për të gjitha dhurimet në përgjithësi në mënyrë që, jo sa hërë të ketë dhurime, të kërkohet ndërhyrje në marrëveshjen bazë me kompaninë *Pfizer Export B. V.*

Në cilësinë e relatorit Z. Gogu sqaron se Akt normativ nr. 32 është në përputhje me Kushtetutës dhe me parakushtet që kanë të bejnë me nevojën dhe urgjencën ku jemi në kushtët e 47% të vaksinimit, pra, kushtet janë permbushur, ndërsa sa i përket ndyshimit në marrëveshjen me kompaninë *Pfizer* ka të bejë me lehtësimin e procedurave të blerësit (konkretisht, Shqiperia) angazhohet të marrë vaksinën direkt nga *Pfizer-i*, permes Lehtesise *COVAX* ose nga një palë e trete, qofte me dhurim, rishitje ose ndryshe, vetem nesë blerësi ka marrë pelqimin paraprak me shkrim të kompaisë *Pfizer-it*.

Ky parashikim kërkonte ndërhyrjen me akt normativ sa herë që do të kishim një dhurim të dozave *Pfizer* nga një shtet tjeter, per t'i perfshirë këto doza nën regjimin e së njejtës marrëveshje. Me anë të ketij amendimi lehtësohet procedura e alokimit të dozave *Pfizer* të dhuruara nga shtetet e

tjera, pasi tashmë nuk do të jetë e nevojshme të ndryshohet marreveshja bazë, por *Pfizer-i thjesht* do njoftohet për këto doza të marra në donacion nga vendet të ndyshme. Në këtë amendim përcaktohet një rregullim për të gjitha dhurimet në përgjithësi në menyrë që, jo sa herë të ketë dhurime, të kërkohet ndërhyrje në marrëveshjen bazë me *Pfizer-in* duke shmangur burokraci ligjore dhe duke krijuar lehtësim në furnizimin nga donatorë të ndyshme.

Relatori në mbyllje te fjalës ftojë të gjithë koleget ta mbeshtesin këtë Akt normative pa humbur kohë dhe gjithashtu ftojë të gjithë qytetaret ti drejtohen qendrave të vaksinimit sa më parë si e vjetmja menyrë për tu mbrojtur nga virusi Covid-19.

Pyetjet e anëtarëve të Komisionit u adresuan për të ftuarit në mënyrë të përbledhur lidhur në këto çështje -Sa është gjendja stok e vaksinave në depot shtetërore ? - Pse besohet që jemi në kushtet e nevojës ose emergjencës që janë dy nga kriteret Kushtetuese për të miratuar një Akt normativ jo në kushtë normale ?- Mund të bëhet një parashikim se sa do jetë raportin midis sasive të blera dhe sasive të pritshme që do na dhurohet nga donatorët ?- Kemi marrëdhëniet me kompani të tjera si psh, me kompaninë Astra Zeneca për të mbuluar të gjitha nevojat në vend ?- Si ka vijuar vaksinimi për qytetarët me probleme shëndetësore ose me imunitet të dobet ? - Kur do fillojë aplikimi i dozës së tretë të vaksinimit ? - Kur do fillojë vaksinimi për fëmitë ?.

Në pernjigje të pytjeve Zvministria sqaronë se në total sasia e vaksinave të ardhura ne Shqipëri rezulton në 2, 663,100 doza, sasia e dozave të aplikuara rezulton 2, 025, 961, në gjendje stoku aktualisht janë 647, 000 doza. Theskojme se këto doza kanë ardhur nga marrëdhënia kontraktore me kompaninë Pfizet si dhe nga donacionet të vendeve të ndyshme. Sa i përket aplikimit të dozes se 3-të të vaksinimit jemi në masën e 1.7 % ose 38 376 doza. Deri në pranveren e 2020 Shqipëria duhet të arrrijë në nivel vaksinimi të pupullsisë 70 % sipas targetit të përcaktuar nga Ministra e Shëndetësisë. Sa i përket raportit të sasië së siguruar nga kontratat apo donacionet sqarojmë së objektivi i Ministrise së Shëndetësisë është që deri në fund të vitit 2021 të sigurohen 3, 000, 000 doza dhe deri në pranveren e viti 2020 të arrihet në 5, 500, 000 doza. Në lidhje me donacionet nga shtetet e ndyshme parashikimi ngelet i vështir pasi vendet evropian janë të predispozuara për të kryer donacione ndaj Shqipërisë por parashikimet sasiore mbetet i veshtir.

Kryetarja e Komisionit Znj. Bushka në fjalën e saj theksoj se bazuar në ligjin për parandalimin e sëmundjet infektive si dhe Urdhit të Ministres së Shëndetësisë jemi në gjendje e emergjencës epidemike kjo situatë justifikon nevojën dhe urgjencën që parashikon Kushtetuta për të kyer ndyshimet përkatëse në Aktin normativ me kompaninë *Pfizet* për lehtësimin e procedurave të alokimit të dozave për Covid-19.

➤ PËRFUNDIME

Në përfundim të shqyrtimit të këtij projektligji, Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, pasi vlerësoi se:

Në aspektin ligjor, vlerësoj se projektligji i propozuar është në përputhje me Kushtetutën dhe legjislacionin në fuqi.

Në aspektin procedural, projektligji është paraqitur në përputhje me Rregulloren e Kuvendit.

Në përfundim, Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në cilësinë e Komisionit përgjegjës, votoi projektligjin në parim, nen për nen dhe në tërësi dhe me shumicën e votave, e miratoi atë dhe u shpreh dakord për kalimin e këtij projektligji për miratim në seancë plenare.

RELATORE

TONI GOGU

KRYETARE

KLOTILDA BUSHKA